

HORTEN

Vejanlæg

VVVM og

Vandramme-direktivet



Horsens – Bygholm Å

Indledning

- Anlæg af 1,3 km lang forbindelsesvej mellem Vrøndingvej og motorvej E45 afkørsel nr. 56b Horsens C
- Formål:
 - Øge tilgængelighed til erhvervsområde
 - Trafikal aflastning
 - Skabe robusthed på det omgivende vejnet
- Føres over Bygholm Å og Hatting Bæk på en ca. 130 m lang landskabsbro
- Opsamlet regnvand afledes til fire regnvandsbassiner med udledning til Bygholm Å

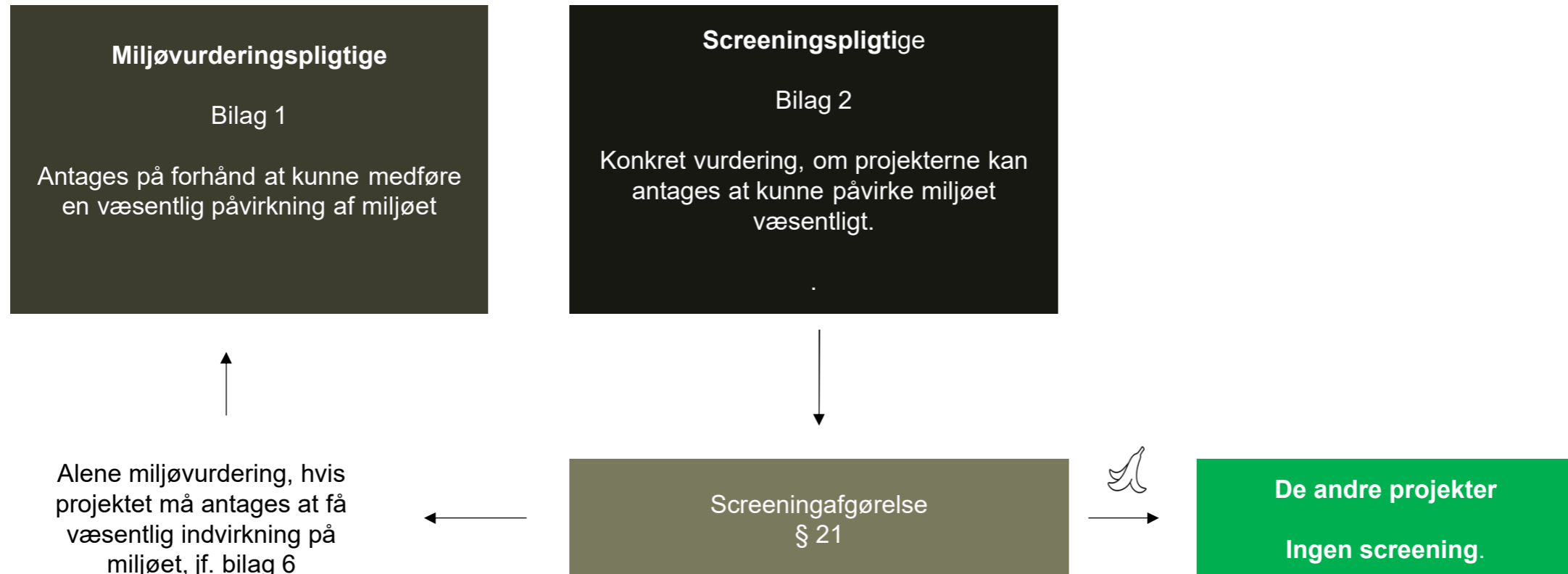


HORTEN



VVM

Miljøvurdering eller Screening?



Screeningsafgørelsen: En afgørelse om at kunne undlade eller gennemføre miljøkonsekvensvurdering.

VVM-pligt

Miljøvurderingslovens bilag 2, pkt. 10

”e) Bygning af veje, havne og havneanlæg, herunder fiskerihavne (projekter, som ikke er omfattet af bilag 1).”

- Ansøgt med ønske om gennemførelse af miljøkonsekvensvurdering

§ 25-tilladelse

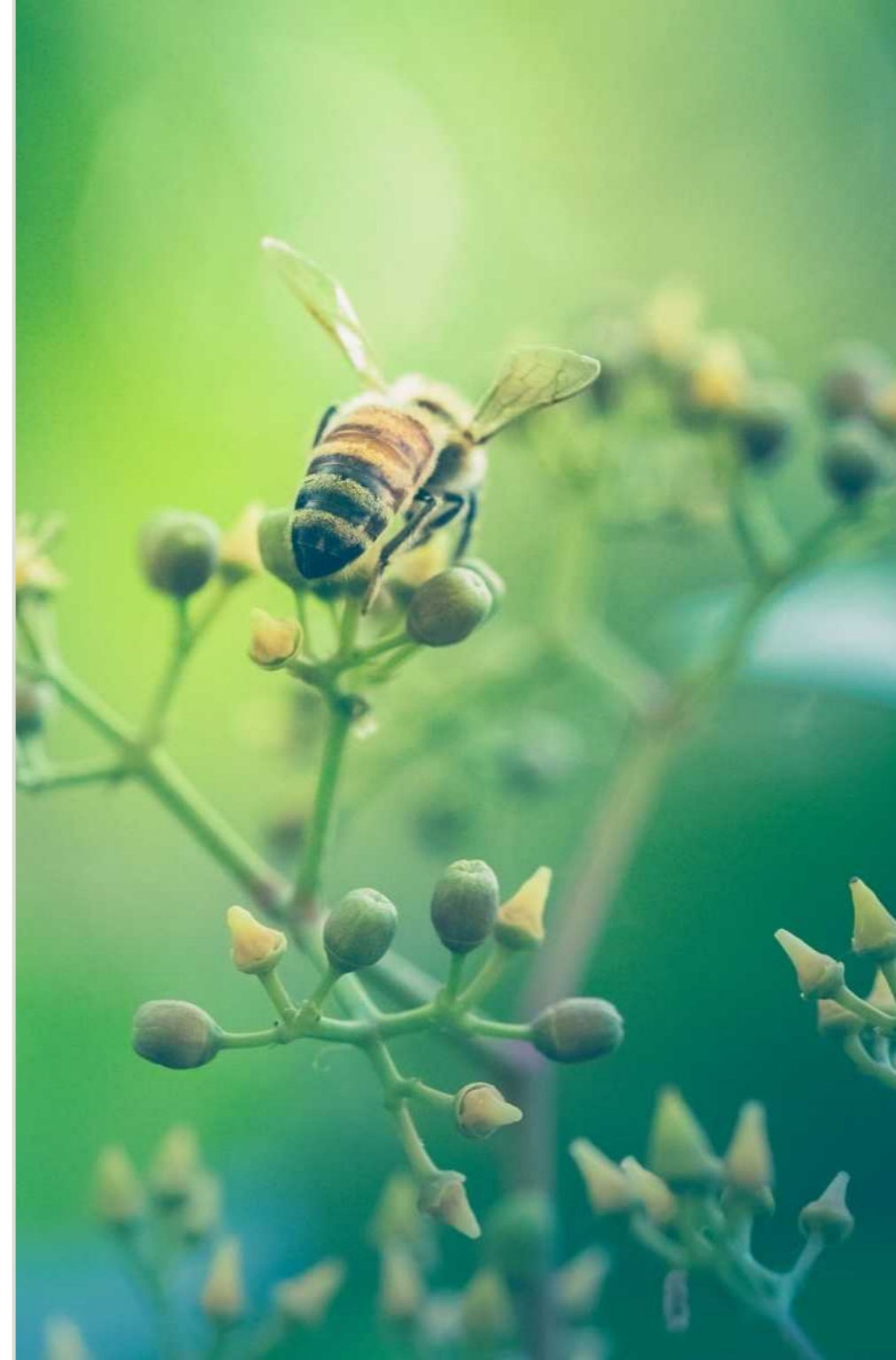


§ 25-tilladelse

Horsens Kommunes VVM-afgørelse

- Grundlag: miljøkonsekvensrapport og beregninger og vurderinger af påvirkning af bl.a. natura 2000-området og bilag IV-arter
- *“Horsens kommune vurderer samlet set, at projektet ikke medfører en sådan væsentlig virkning på miljøet, at det ikke kan tillades, når vilkårene i tilladelsen og vilkår i supplerende tilladelser overholdes.”*
- *“... udledning af vand fra vejanlæggets regnvandsbassiner vil ikke medføre en forøget risiko for en forringelse af kvalitetselementer i Bygholm Å eller slutrecipienterne Bygholm Sø og Horsens Fjord”*

Afgørelsen blev påklaget af en beboer i området



HORTEN



Vandrammedirektivet

Vandrammedirektivet

Vandplanlægningsloven

VP3

Vandområdeplaner

Retligt bindende bekendtgørelser:

Indsatsbekendtgørelsen

Miljømålsbekendtgørelsen

Tekniske bekendtgørelser:

Bekendtgørelse om fastlæggelse af miljømål

Bekendtgørelse om basisanalyser

m.fl.

Se oversigt på Miljøministeriets hjemmeside:

[Vandområdeplanerne 2021-2027 \(mim.dk\)](https://mim.dk/Vandomradeplanerne-2021-2027)

Vandområdeplaner

Vandplanlægningsloven

1. PLANPERIODE

- 2010 – 2015
- "Vandplaner" (var bindende)
- Kommunale handleplaner skulle være vedtaget 22. december 2012
- Målopfyldelse 22. december 2015

2. PLANPERIODE

- 2015-2021
- Endelig vandområdeplan og revideret Natura 2000-plan skulle være vedtaget 22. december 2015
- Krav om kommunale handleplaner ophævet
- "Vandområdeplaner"
- Målopfyldelse den 22. december 2021

3. PLANPERIODE

- 2021-2027
- Forberedelsen blev sat i gang 22. december 2018. Offentliggjort i juni 2023.
- Målopfyldelse den 22. december 2027
- [Implementeringsspor og udviklingsspor.](#)
- Skal **genbesøges** i 2023/2024.

PLANPERIODER PÅ 6 ÅR

Vandområde- planer

- Vandområdeplanerne er sammen med MiljøGIS-kort et **informationsredskab/kommunikationsværktøj**
 - Har til formål at informere offentligheden
 - Er ikke bindende, men alene af orienterende karakter
- Den konkrete vandplanlægning fremgår af en række bekendtgørelser, der indeholder **bindende** krav:
 - 1) **Miljømålsbekendtgørelsen**
 - Fastlægger de konkrete miljømål for hvert vandområdedistrikt
 - 2) **Indsatsbekendtgørelsen**
 - Fastlægger et indsatsprogram for hvert vandområdedistrikt



Indsatsbekendtgørelsen § 8

- § 8, stk. 1: ”**Statslige myndigheder, regionsrådet og kommunalbestyrelsen skal ved administration af lovgivningen i øvrigt forebygge forringelse af tilstanden for overfladevandområder og grundvandsforekomster og sikre, at opfyldelse af de miljømål, der er fastlagt i bekendtgørelse om miljømål for overfladevandområder og grundvandsforekomster, ikke forhindres.**”
- Forskellige krav alt efter om miljømålet er opfyldt eller ej, jf. stk. 2 og 3.
 - Stk. 2. ”Myndigheden kan kun træffe afgørelse, der indebærer **en direkte eller indirekte påvirkning af et overfladevandområde eller en grundvandsforekomst, hvor miljømålet er opfyldt**, hvis afgørelsen **ikke medfører en forringelse af overfladevandområdets eller grundvandsforekomstens tilstand.**”
 - Stk. 3. ”Myndigheden kan kun træffe afgørelse, der indebærer **en direkte eller indirekte påvirkning af et overfladevandområde eller en grundvandsforekomst, hvor miljømålet ikke er opfyldt**, hvis afgørelsen
 - 1) **Ikke vil kunne medføre en forringelse af overfladevandområdets eller grundvandsforekomstens tilstand, og**
 - 2) **Ikke vil kunne hindre opfyldelse af det fastlagte miljømål, herunder gennem de i indsatsprogrammet fastlagte foranstaltninger.**



Vandplanlægning

Hvornår kan der så meddeles tilladelse?

Hvis miljømålet for recipienten er opfyldt

Indsatsbekendtgørelsens § 8, stk. 2



- En tilladelse **må ikke medføre**, at vandområdet falder en tilstandsklasse (heller ikke selvom vandområdet er en tilstandsklasse over målet)

Hvis miljømålet for recipienten ikke er opfyldt

Indsatsbekendtgørelsens § 8, stk. 3



- **Må ikke kunne** medføre en forringelse af vandområdets tilstand
 - **Må ikke kunne** hindre opfyldelse af målsætningen

Horsens – Bygholm Å

- Kobberholdigt regnvand ledes til Bygholm Å
- Den kemiske tilstand for Bygholm Å er ikke-god – bl.a. pga. en overskridelse af indholdet af kobber i vandet. Bygholm Å er derfor ikke i målopfyldelse.
- Hvad siger vandrammedirektivet/indsatsprogrambekendtgørelsen:
 - **Forbud** mod forringelse af recipientens tilstand
 - Ved udledning til miljøbelastet recipient



Horsens – Bygholm Å

- Miljøstyrelsens vejledning fra 2017 til indsatsbekendtgørelsen gav mulighed for en konkret væsentlighedsvurdering
- Men i klagesagen fastslår Miljø- og fødevareklagenævnet:

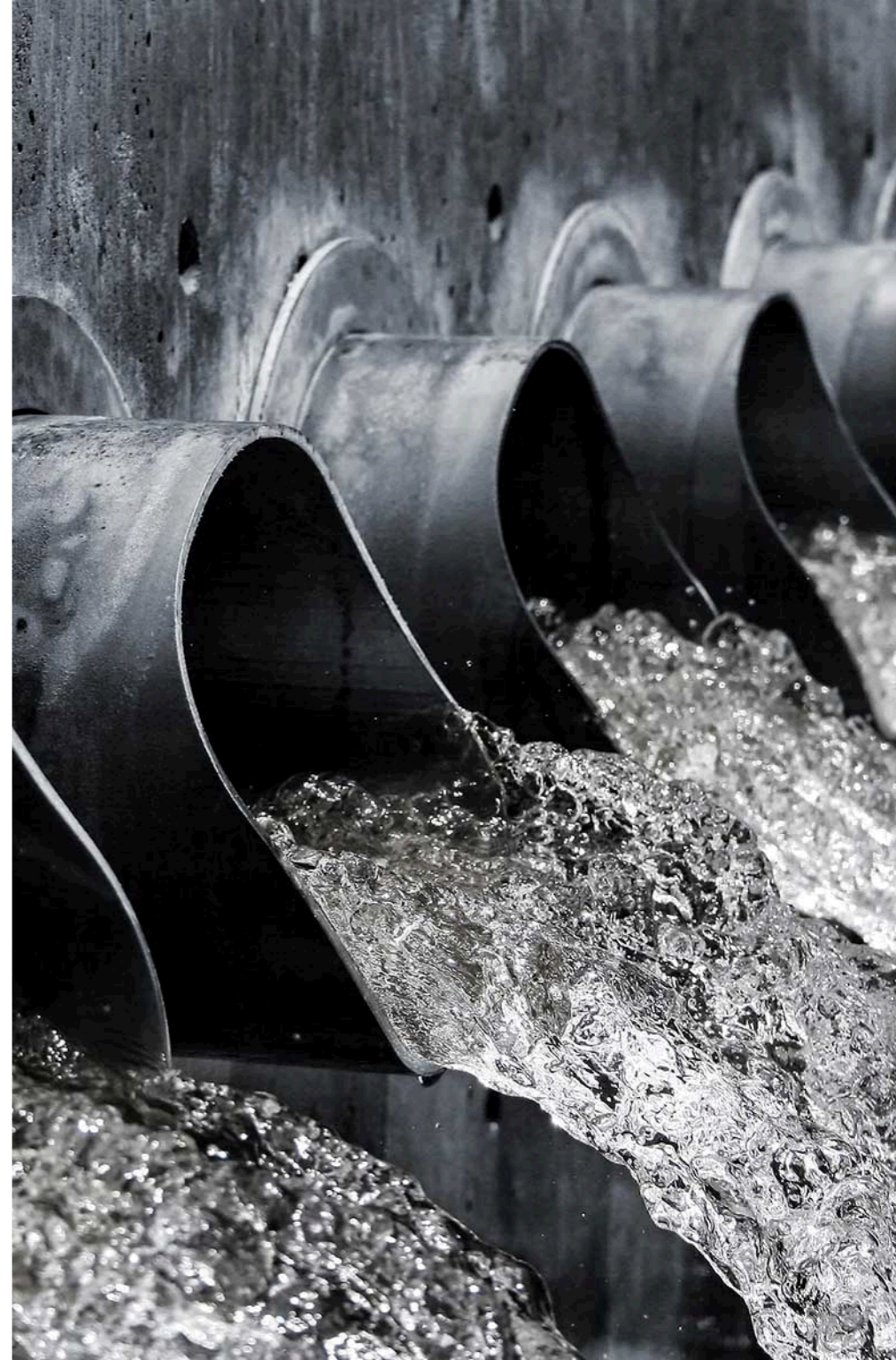
*”Det er et flertal i Miljø- og Fødevareklagenævnets opfattelse på baggrund af navnlig Weser- og Land Nordrhein-Westfalendommene, at forringelse af tilstanden i forhold til forurenende stoffer skal forstås således, at når miljøkvalitetskravet for et forurenende stof allerede er overskredet, og vandområdet dermed er i den lavest mulige tilstandsniveau, skal **enhver efterfølgende stigning af koncentrationen af stoffet anses som en forringelse af vandområdets tilstand i strid med vandrammedirektivets art. 4, stk. 1.**”*



Hvad gør vi nu?

- 1) Udlede til anden recipient?
- 2) Bedre rensning for det pågældende stof inden udledning?
- 3) Nettonedbringelse af stofbelastningen?
 - 1) Dvs. at stofbelastningen fjernes fra andre kilder, der afleder til recipienten
 - 2) Forudsætning at det sker som led i samme projekt + tidsmæssig sammenhæng? – ja, formentlig
- 5) Mulighed for fravigelse?

Vandrammedirektivets artikel 4, stk. 7 (§ 4 i BEK nr. 819 af 15. juni 2023 om miljømål for overfladevandområder og grundvandsforekomster)



Udkast til ny vejledning fra Miljøstyrelsen

Af 12. oktober 2023

- **Foringelsesbegrebet i miljøbelastede recipienter**

- En stigning i koncentrationen af et forurenende stof er en forringelse, hvis miljøkvalitetskravet for stoffet allerede er overskredet

- **Vurderingen af risikoen for forringelse**

- Der vil være stigning i koncentrationen, hvis den kan påvises ud fra repræsentative overvågningspunkter i berørte områder
- [Liste med punkter, der som minimum skal iagttages](#)

- **Opfyldelse af miljømålet**

- Hovedregel: udledning af et forurenende stof er ikke i overensstemmelse med indsatsbekendtgørelsens § 8, når miljøkvalitetskravet for det pågældende stof allerede er overskredet
- [Muligheden for at udlede et forurenende stof til en blandingszone?](#)

- **Mulighed for compensation og reduktion**

- De kompenserende foranstaltninger eller reduktioner skal fuldt ud neutralisere effekten af udledningen
- [Er en tilladelse til isoleret forringelse i overensstemmelse med vandrammedirektivet?](#)



Spørgsmål?



Dir: +45 33344293
Mob: +45 52344293
E-mail: hso@horten.dk

Henriette Soja

Partner (H)

Henriette Soja har gennem en lang årrække specialiseret sig i miljøret og er en af Danmarks førende advokater inden for denne disciplin. Hun har således rådgivet i mange principielle sager inden for miljø-, plan- og byggeområdet og ført forhandlinger og en lang række principielle retssager inden for alle de sagsområder, der traditionelt varetages af den kommunale tekniske forvaltning og den kommunale forsyningssektor.

Henriette har lang erfaring med udførelsen af miljørelaterede due diligence-projekter, compliance-programmer og risikostyring i private virksomheder. Hun har repræsenteret kommuner og private virksomheder i nogle af de største miljø- og byggesager i nyere tid, ligesom hun har gennemført advokatundersøgelser inden for miljø-, plan- og byggeområdet.

Henriette underviser på advokatfuldmægtiguddannelsen og på den særlige miljøjurauddannelse under Kommunernes Landsforening. Siden 1998 har hun været ekstern lektor ved Copenhagen Business School i erstatning og forsikring og forinden underviser i offentlig ret ved Københavns Universitet. Hun har endvidere en omfattende kursus- og foredragsvirksomhed, herunder specialkurser for myndigheder og private virksomheder om miljø-, kommunal- og forvaltningsret.

Karriere

Partner, Horten, 2006
Partner, Bech-Bruun, 2000-2006 (Leder af afdelingen for offentlig virksomhed, 2003-2006)
Møderet for Højesteret, 2001
Møderet for landsret, 1996
Advokatbeskikkelse, 1993
Advokatfuldmægtig og advokat, Bech-Bruun, 1991-2000
Ansæt på Juridisk kontor, Miljøstyrelsen, 1988-1991

Uddannelse

Cand.jur., Københavns Universitet, 1988

Specialer

Miljøret planret & byggeret
Offentlig ret
Retssager
Energi forsyning & infrastruktur
German Desk



Dir: +45 33344385
Mob: +45 52344385
E-mail: akv@horten.dk

Anne Sophie Kierkegaard Vilsbøll

Partner (H)

Anne Sophie Kierkegaard Vilsbøll er specialiseret inden for forvaltningsret, offentlig ret og miljøret og rådgiver blandt andet om problemstillingerne i spændingsfeltet mellem offentlig- og privatretlig regulering i sager om bygge-, plan-, vej- og andre arealforhold.

Anne Sophie har indgående erfaring med rådgivning af landets kommuner, både om de dele af kommunens virksomhed, der hører under teknik- og miljøforvaltningen, men også om grundlæggende kommunal- og forvaltningsretlige emner, herunder udarbejdelse af juridiske responsa og advokatundersøgelser. Fx har hun udarbejdet administrationsgrundlaget for kommuners sagsbehandling af tilladelser til privates ret til at disponere over kommunens arealer (vej-, park- og andre kommunale arealer).

I relation til arealanvendelse rådgiver Anne Sophie både offentlige myndigheder, private borgere samt offentlige og private virksomheder. Her rådgiver hun fx i tvister om særlige rettigheder over fast ejendom i form af servitutrettigheder, lokalplaner, private fællesveje, hævd og ekspropriation. Et af Anne Sophies særlige interesseområder er det såkaldte gæsteprincip, hvor hun har ført en række af de ledende retssager på området, både for forsyningsselskaber og anlægsmyndigheder.

Anne Sophie har desuden mange års erfaring med håndtering af miljøsager om virksomheders regulering, jordforurening og naturbeskyttelse og er en erfaren procesadvokat, der fører retssager og sager for nævn og kommissioner inden for sine specialer for både virksomheder og offentlige klienter.

Karriere

Møderet for Højesteret, 2021
Partner, Horten, 2016
Advokat, Bech-Bruun, 1998-2016
Konstitueret Landsdommer, Østre Landsret, 2005 og 2007
Møderet for Landsretten, 1998
Advokatfuldmægtig, Bech-Bruun, 1995-1998

Uddannelse

Cand.jur., Københavns Universitet, 1995

Specialer

Energi forsyning & infrastruktur
Offentlig ret
Miljøret planret & byggeret
Retssager